



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ  
(РОСРЕЕСТР)

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

Москва

23 НОЯБРА 2016г

№ Р/0222

**Об утверждении Порядка обобщения и анализа Федеральной службой  
государственной регистрации, кадастра и картографии  
правоприменительной практики при осуществлении государственного  
надзора (контроля)**

В целях реализации пункта 43 раздела III плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, пункта 9 плана-графика реализации Росреестром плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, утвержденного распоряжением Росреестра от 04.05.2016 № Р/0086:

1. Утвердить Порядок обобщения и анализа Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) (далее – Порядок обобщения) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Создать рабочую группу по проведению обобщения и анализа Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии

правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) (далее – рабочая группа) и утвердить состав рабочей группы согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Рабочей группе ежегодно, начиная с 2017 года, в срок до 15 апреля в соответствии с Порядком обобщения проводить обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении Росреестром государственного надзора (контроля).

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя руководителя М.С. Смирнова.

Заместитель Министра экономического  
развития Российской Федерации  
руководитель Росреестра



В.В. Абрамченко

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к распоряжению Федеральной  
службы государственной  
регистрации, кадастра и  
картографии

от «23» НОЯБРА 2016 г. № Р/0222

**Порядок обобщения и анализа Федеральной службой  
государственной регистрации, кадастра и картографии  
правоприменительной практики при осуществлении государственного  
надзора (контроля)**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет последовательность действий Росреестра и его территориальных органов при проведении обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного земельного надзора, федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, надзора за исполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

2. Целью проведения обобщения и анализа Росреестром правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) (далее – Обобщение и анализ практики) является:

обеспечение единства практики применения Росреестром и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Росреестра путем опубликования;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

3. Задачами Обобщения и анализа практики являются:
- выявление проблемных вопросов применения Росреестром обязательных требований;
  - выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
  - выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
  - выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
  - подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
  - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.
4. Обобщение и анализ практики проводится Росреестром и его территориальными органами на системной основе.
5. Результатом Обобщения и анализа практики является обзор Обобщения и анализа практики (далее – Обзор практики), который утверждается приказом Росреестра и размещается в открытом доступе на официальном сайте Росреестра в сети Интернет.

## **II. Направления Обобщения и анализа практики**

6. Обобщение и анализ практики при осуществлении государственного надзора (контроля) проводится по двум направлениям:
- правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора (контроля);
  - правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.
7. При Обобщении и анализе практики рассматриваются вопросы применения положений законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного надзора (контроля), в том числе организации и осуществления отдельных видов государственного надзора (контроля).
- В рамках указанного направления излагаются вопросы организации и проведения проверок и (или) иных мероприятий по контролю, в том числе касающиеся:
- составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан, согласования планов проведения проверок органами муниципального земельного контроля, направления проектов планов в органы прокуратуры и их доработки по итогам рассмотрения органами прокуратуры;

использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;

разработки и издания приказов (распоряжений) о проведении проверок, их содержания;

выбора документарной или выездной проверки;

исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;

соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;

организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе административных обследований объектов земельных отношений при осуществлении государственного земельного надзора;

организации и проведения систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в сфере геодезии и картографии; работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора (контроля);

оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо;

подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

8. При проведении Обобщения и анализа практики рассматриваются вопросы соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований.

В рамках указанного направления излагаются вопросы соблюдения обязательных требований, в том числе указываются типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые Росреестром и его территориальными органами, вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а также вопросы подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

9. В качестве источников сведений для Обобщения и анализа практики используются:

результаты плановых (внеплановых) документарных и выездных проверок, административных обследований объектов земельных отношений;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Росреестра и его территориальных органов в административном порядке;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Росреестра и его территориальных органов в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Росреестра при осуществлении надзора (контроля);

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты опросов (в том числе проводимых в сети Интернет) подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения, подготовленные Росреестром и его территориальными органами по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные Росреестром и его территориальными органами от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Также могут быть использованы иные источники информации, содержащие сведения об осуществлении Росреестром контрольно-надзорной деятельности.

### **III. Организация работы по Обобщению и анализу практики**

10. Организация работы по Обобщению и анализу практики обеспечивается рабочей группой по проведению обобщения и анализа Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии

правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля), состав которой утверждается распоряжением Росреестра (далее – Рабочая группа).

11. Рабочая группа в срок до 15 декабря года проведения Обобщения и анализа практики, готовит проект плана Обзора практики с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения государственного надзора (контроля) и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.

12. Утвержденный Рабочей группой план Обзора практики направляется в территориальные органы Росреестра для представления предложений и материалов для составления Обзора практики в соответствии с указанным планом.

13. На основе обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления надзора (контроля), а также представленных предложений территориальных органов Росреестра Рабочей группой готовится проект Обзора практики с указанием вопросов, по которым поступили материалы о различной практике их применения. Вопросы, по которым поступили материалы о различной практике их применения, поступившие предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности подлежат дальнейшему анализу. В указанных целях могут быть запрошены позиции федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование в указанной сфере, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных государственных органов.

14. Проект Обзора практики размещается на официальном сайте Росреестра в сети Интернет с указанием способа подачи предложений, а также направляется для рассмотрения в территориальные органы Росреестра, Общественный совет при Росреестре, в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и иные научные и экспертные организации (при необходимости).

Срок рассмотрения и подачи предложений по проекту Обзора практики не может быть менее 25 рабочих дней.

15. При выявлении в ходе Обобщения и анализа практики устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно

согласованных обязательных требований, поступлении предложений по совершенствованию законодательства указанные вопросы подлежат рассмотрению Рабочей группой с целью подготовки предложений по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, предложений по совершенствованию законодательства. Предложения докладываются заместителю Министра экономического развития Российской Федерации - руководителю Росреестра и в установленном порядке направляются в органы государственной власти, наделенные компетенцией по принятию решений в соответствующей сфере.

16. В проект Обзора практики при необходимости включаются рекомендации по организации работы структурных подразделений центрального аппарата Росреестра и его территориальных органов в целях совершенствования правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Наряду с проектом Обзора практики могут быть подготовлены предложения по установлению обязательных для выполнения указаний Росреестра по порядку единообразного применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного надзора (контроля) и обязательных требований.

17. Доработанный по итогам обсуждения проект Обзора практики, а также предложения по установлению обязательных для выполнения указаний в срок до 15 апреля утверждаются приказом Росреестра.

18. Приказ Росреестра об утверждении Обзора практики размещается на официальном сайте Росреестра в сети Интернет не позднее трех рабочих дней после его издания.

19. Обзор практики используется при обеспечении информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан по вопросам правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к распоряжению Федеральной  
службы государственной  
регистрации, кадастра и  
картографии

от «23» НОЯБРА 2016 г. № Р/0222

**Состав рабочей группы по проведению обобщения и анализа  
Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и  
картографии правоприменительной практики при осуществлении  
государственного надзора (контроля)**

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| Смирнов<br>Максим Сергеевич       | - заместитель руководителя Росреестра,<br>руководитель рабочей группы   |
| Дмитриев<br>Юрий Евгеньевич       | - начальник Управления государственного<br>геодезического и земельного надзора  |
| Новицкая<br>Татьяна Борисовна     | - начальник Управления по контролю и<br>надзору в сфере саморегулируемых<br>организаций   |
| Анохин<br>Сергей Анатольевич      | - заместитель начальника Управления<br>государственного геодезического и<br>земельного надзора  |
| Мельников<br>Алексей Владимирович | - заместитель начальника Управления<br>государственного геодезического и<br>земельного надзора  |
| Наконечный<br>Владимир Иванович   | - заместитель начальника Управления<br>государственного геодезического и<br>земельного надзора  |
| Соколова<br>Марина Георгиевна     | - заместитель начальника Управления по<br>контролю и надзору в сфере<br>саморегулируемых организаций  |
| Щербакова<br>Наталья Вячеславовна | - заместитель начальника Управления по<br>контролю и надзору в сфере<br>саморегулируемых организаций  |
| Ивасенко<br>Сергей Владимирович   | - начальник отдела контроля (надзора) за<br>деятельностью саморегулируемых<br>организаций Управления по контролю и<br>надзору в сфере саморегулируемых<br>организаций |

- Катюха Наталья Сергеевна - исполняющая обязанности начальника отдела анализа информации и государственного мониторинга земель Управления государственного геодезического и земельного надзора
- Кириюткина Людмила Александровна - начальник отдела государственного геодезического надзора и лицензирования Управления государственного геодезического и земельного надзора
- Коптева Екатерина Вячеславовна - начальник организационно-методического отдела Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций
- Прямков Сергей Юрьевич - начальник отдела организации деятельности территориальных органов Управления государственного геодезического и земельного надзора
- Сараф Ярослав Михайлович - начальник отдела государственного земельного надзора Управления государственного геодезического и земельного надзора
- Щитко Валентин Николаевич - начальник отдела правовой экспертизы и мониторинга правоприменения Правового управления
- Козлова Светлана Вячеславовна - главный специалист-эксперт отдела государственного геодезического надзора и лицензирования Управления государственного геодезического и земельного надзора