



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Москва

30 марта 2017 г.

№ П/0055

О программе профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Росреестром государственного надзора (контроля)

В соответствии с пунктом 45 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований согласно приложению.

2. Управлению государственного геодезического и земельного надзора (Дмитриеву Ю.Е.), Управлению по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (Соколова М.Г.) осуществлять контроль за исполнением программы профилактики нарушений обязательных требований.

3. Руководителям территориальных органов Росреестра:
разработать и утвердить графики проведения профилактических мероприятий;

информацию об исполнении графиков проведения профилактических мероприятий ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направлять в Управление государственного геодезического и земельного надзора и Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя руководителя М.С. Смирнова.

Заместитель Министра экономического
развития Российской Федерации –
руководитель Росреестра



В.В. Абрамченко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к распоряжению Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и
картографии
от «30» марта 2017 г. № Р/0055

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований

I. Общие положения

1. Настоящая программа разработана в целях организации проведения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления государственного земельного надзора, федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, надзора за исполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок (далее – государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций).

3. Целью настоящей программы является:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

4. Задачами программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

5. Срок реализации программы: 2017 год.

II. Текущее состояние подконтрольной сферы

6. Государственный земельный надзор.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного земельного надзора являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти и органы местного самоуправления, использующие земельные участки.

В 2016 году государственный земельный надзор осуществлялся 3109 инспекторами, которыми было проведено 244,4 тыс. проверок и более 78,8 тыс. административных обследований.

В результате проведенных проверочных мероприятий выявлено 119,6 тыс. нарушений законодательства Российской Федерации. К административной ответственности привлечено 73,9 тыс. правонарушителей.

На нарушителей законодательства наложено штрафов на 1226,5 млн. рублей. В результате деятельности должностных лиц Росреестра, уполномоченных осуществлять государственный земельный надзор, устранено 64,6 тыс. нарушений земельного законодательства.

7. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии (далее – государственный геодезический надзор).

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного геодезического надзора являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие геодезическую и картографическую деятельность.

В 2016 году государственный геодезический надзор осуществлялся 162 уполномоченными должностными лицами территориальных органов Росреестра, которыми было проведено 532 проверки.

В результате проведенных проверочных мероприятий выявлено 316 нарушений законодательства Российской Федерации в области геодезии и картографии. Юридические лица и их должностные лица привлекались к административной ответственности не только в результате проведения проверок, а также в связи с непосредственным обнаружением должностными лицами территориального органа, уполномоченными на осуществление государственного геодезического надзора, достаточных данных, указывающих на наличие административного правонарушения. Всего в 2016 году составлено 774 протокола об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 668 правонарушителей. На нарушителей законодательства наложено штрафов на 2091,7 тыс. рублей

8. Государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций являются саморегулируемые организации арбитражных

управляющих, саморегулируемые организации оценщиков, саморегулируемые организации кадастровых инженеров, национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и саморегулируемые организации операторов электронных площадок.

По состоянию на 31.12.2016 в едином государственном реестре саморегулируемых организаций арбитражных управляющих содержались сведения о 49 саморегулируемых организациях арбитражных управляющих, в едином государственном реестре саморегулируемых организаций оценщиков – о 16 саморегулируемых организациях оценщиков, в едином государственном реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров – о 17 саморегулируемых организациях кадастровых инженеров и одном национальном объединении саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, в государственном реестре саморегулируемых организаций операторов электронных площадок – о 3 саморегулируемых организациях операторов электронных площадок.

На конец 2016 года количество штатных единиц Росреестра, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций, составило 391.

В 2016 году проведено 96 проверок саморегулируемых организаций и 135 раз осуществлен анализ размещенной на официальных сайтах саморегулируемых организаций в сети «Интернет» информации.

В результате проведенных проверочных мероприятий выявлено 329 нарушений законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность саморегулируемых организаций, возбуждено и рассмотрено 34 дела об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на общую сумму 495 тыс. рублей.

9. Ответственными лицами за реализацию настоящей программы являются:

Анохин Сергей Анатольевич – заместитель начальника Управления государственного геодезического и земельного надзора, тел. (495) 983-40-40, доб. 21-01;

Соколова Марина Георгиевна – заместитель начальника Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций, тел. (495) 531-08-00, доб. 13-33;

Кирюткина Людмила Александровна – начальник отдела государственного геодезического надзора и лицензирования, тел. (495) 983-40-40, доб. 21-01;

Коптева Екатерина Вячеславовна – начальник организационно-методического отдела, тел. (495) 983-40-40, доб. 11-68.

Настоящая программа, информация о результатах профилактической работы размещены на официальном сайте Росреестра в сети «Интернет»: www.rosreestr.ru.

Информация о готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, проводимых территориальными органами Росреестра, размещена на подсайтах территориальных органов Росреестра официального сайта Росреестра в сети «Интернет»: www.rosreestr.ru.

III. Текущий уровень профилактических мероприятий

10. В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации Росреестром на базе филиалов ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» Ведомственного центра телефонного обслуживания организованы «горячая линия» для консультирования заинтересованных лиц, в том числе по вопросам государственного контроля (надзора), прием жалоб и претензий.

Приказом Росреестра от 23.11.2016 № П/0569 «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)» утверждены перечни актов, содержащих

обязательные требования, соблюдение которых оценивается должностными лицами Росреестра при осуществлении возложенных функций по государственному контролю (надзору).

На сайте Росреестра в сети «Интернет» размещены видеоролики, содержащие требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного земельного надзора и федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, а также перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного земельного надзора, федерального государственного надзора в области геодезии и картографии и государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций.

В 2016 г. территориальными органами в рамках профилактики правонарушений при использовании земельных участков проводилась разъяснительная работа через средства массовой информации, при проведении проверочных мероприятий и проведении личных приемов по вопросам проведения проверочных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, положений актов, содержащих обязательные требования, контроль за соблюдением которых осуществляется при осуществлении государственного земельного надзора.

В целях информирования и предотвращения нарушений обязательных требований в области геодезии и картографии в 2016 году территориальными органами Росреестра проводились тематические совещания, «горячие линии» с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими геодезическую и картографическую деятельность на территориях субъектов Российской Федерации. На совещаниях обсуждались вопросы соблюдения субъектами геодезической деятельности обязательных требований при выполнении геодезических работ в составе землеустроительных и кадастровых работ, рассматривались типичные

нарушения, допускаемые организациями при выполнении геодезических и картографических работ.

В 2016 г. проведено совещание с представителями саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности на тему «Законодательное введение института саморегулирования в сфере кадастровой деятельности с обязательным членством кадастровых инженеров».

В 2016 году подготовлено и размещено на сайте Росреестра в сети «Интернет» обобщение практики реализации Росреестром функций по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков по результатам проведенных в 2015 году проверок их деятельности.

IV. Система мониторинга и оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

11. Мониторинг эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится путем самообследования уровня развития профилактических мероприятий в соответствии с анкетой для проведения самообследования уровня развития программы профилактики нарушений обязательных требований, являющейся приложением к Методическим рекомендациям по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов по следующим направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Росреестра;

удовлетворенность доступностью на сайте Росреестра (подсайтах территориальных органов) в сети «Интернет» подконтрольным субъектам информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Росреестром (территориальными органами Росреестра) от числа обратившихся;

исполняемость плана-графика профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий.

Опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц.

Осуществляется опрос силами сотрудников Росреестра и его территориальных органов, а также, при наличии возможности, с привлечением третьих лиц, имеющих опыт в проведении социологических исследований.

Опрос проводится на основании разработанной Росреестром анкеты для каждого вида надзора. Анкеты должны содержать вопросы с не менее чем 2 вариантами предлагаемых ответов на каждый вопрос.

Результаты опросов и информация о достижении целевых показателей проведения профилактических мероприятий направляется территориальными органами в Росреестр, а также размещается на подсайтах территориальных органов Росреестра в сети «Интернет» в срок до 20 декабря 2017 г.

Управление государственного геодезического и земельного надзора и Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций на основании результатов опросов, проведенных в субъектах Российской Федерации, формируют сводные результаты опросов и размещает информацию на сайте Росреестра в сети «Интернет» в срок до 1 февраля 2018 г.

Целевыми показателями деятельности Росреестра и территориальных органов Росреестра по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2017 г. являются:

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Росреестра, – не менее 70%;

удовлетворенность доступностью на сайте Росреестра (подсайтах территориальных органов) в сети «Интернет» подконтрольным субъектам информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований – не менее 70%;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки – не менее 100%;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Росреестром (территориальными органами Росреестра) – не менее 100% от числа обратившихся;

исполняемость плана-графика профилактических мероприятий 100%.

Количество проведенных профилактических мероприятий – не менее 20 мероприятий, проведенных Росреестром и каждым территориальным органом.

V. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова)	Постоянно

2	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Росреестра в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова)	Постоянно
3	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС единый реестр проверок	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова), территориальные органы Росреестра	Постоянно
4	Проведение личного приема руководством Росреестра и территориальных органов Росреестра представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении Росреестром государственного надзора (контроля)	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова), территориальные органы Росреестра	По мере необходимости в соответствии с утвержденными графиками
5	Проведение обобщения и анализа Росреестром правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) и его опубликование на сайте Росреестра в сети «Интернет»	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова)	май 2017 г.
5.1	Направление анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в саморегулируемые организации	Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова)	июнь 2017 г.

5.2	Направление анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного земельного надзора в органы муниципального земельного надзора	территориальные органы Росреестра	июнь 2017 г
6	Размещение на сайте Росреестра в сети «Интернет» и подсайтах территориальных органов Росреестра официального сайта Росреестра в сети «Интернет» перечней наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова), территориальные органы Росреестра	апрель, июль, октябрь 2017 г., февраль 2018 г.
7	Размещение на сайте Росреестра и подсайтах территориальных органов Росреестра официального сайта Росреестра в сети «Интернет» информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова), территориальные органы Росреестра	Ежеквартально
8	Подготовка и размещение в сети «Интернет» информации о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова)	По мере необходимости

9	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на сайте Росреестра в сети «Интернет»	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова)	сентябрь 2017 г.
10	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации с разъяснением обязательных требований и важности их соблюдения	территориальные органы Росреестра	По мере необходимости, но не реже 1 раза в год
11	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Росреестра в ходе проверки	Управление государственного геодезического и земельного надзора (Ю.Е. Дмитриев), Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций (М.Г. Соколова), территориальные органы Росреестра	Постоянно
12	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами в форме семинаров, «горячих линий», тематических конференций, консультаций и других	территориальные органы Росреестра	не реже 1 раза в квартал
13	Проведение совместных совещаний с органами муниципального земельного контроля по вопросам взаимодействия при проведении работы по профилактике нарушений обязательных требований	территориальные органы Росреестра	не реже 1 раза в полугодие